



Alvesta kommun

## Anmälan av nya allmänna lokala ordningsföreskrifter för Alvesta kommun (kommunfullmäktiges beslut 2024-11-19, § 114)

### Beslut

Länsstyrelsen i Kronobergs län beslutar att upphäva de ändrade tiderna i 18 § i Alvesta kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Länsstyrelsen lämnar i övrigt anmälan utan åtgärd.

### Beskrivning av ärendet

#### Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige i Alvesta kommun har 2024-11-19 beslutat om bland annat följande (p. 4 - 5 rör formalia och tas inte med här).

1. Komplettera Alvesta kommuns Allmänna lokala ordningsföreskrifter med § 12 om Förtäring av alkohol. § 12 ska ha samma lydelse som § 13 i Alvesta kommuns tidigare gällande Allmänna ordningsföreskrifter (beslutade 1995, med revideringar 2007) med undantag för de områden som har tagits bort i det förslag på ordningsföreskrifter som kommunfullmäktige beslutat om 2024-09-24 (§ 77):

Spritdrycker, vin och starköl får inte förtäras inom områden enligt bifogad karta bilaga 2, annat än i samband med tillåten servering.

2. Komplettera 18 § i Alvesta kommuns Allmänna lokala ordningsföreskrifter med att det endast är tillåtet att använda fyrverkerier eller andra pyrotekniska varor från klockan 18:00 fram till klockan 02:00 därpå följande dag under de dagar som framgår av föreskrifterna.

3. Dessa föreskrifter gäller tills vidare från och med den 20 december 2024. Skulle de föreskrifter som länsstyrelsen har upphävt helt eller delvis fastställas av domstol så upphör besluten enligt punkt 1 och 2 ovan när sådan dom har vunnit laga kraft.

### Kommunfullmäktiges motivering

Som bakgrund och motivering har fullmäktige angett bland annat följande.

Kommunfullmäktige beslutade 2024-09-24, § 77, om nya allmänna lokala ordningsföreskrifter med ikraftträdande 2024-11-01. De ersatte de föreskrifter från år 1995 med revideringar år 2007 som enligt fullmäktiges beslut upphör att gälla när de nya träder i kraft.

Beslutet anmäldes till länsstyrelsen, som 2024-10-22 upphävde 12 §, som handlar om förtäring av alkohol, och de ändrade tiderna i 18 §, som handlar om fyrverkeri och andra pyrotekniska varor, i ordningsföreskrifterna. Alvesta kommun avser att överklaga länsstyrelsens beslut.

För att inte riskera att vissa föreskrifter inte gäller i väntan på dom efter överklagande, beslutar fullmäktige att antagna ordningsföreskrifter 2024-09-24 (§ 77) kompletteras med bestämmelser gällande alkoholförbud samt tider för de dagar då fyrverkerier och andra pyrotekniska varor får användas utan tillstånd inom detaljplanelagt område. Det innebär återgång till bestämmelserna i tidigare ordningsföreskrifter, med undantag för de områden som tagits bort i de nya föreskrifterna, det vill säga Spånens badplats samt ett område längs Skolgatan i Alvesta tätort.

Alvesta kommun bedömer att det fortsatt finns starka skäl att ha ett alkoholförbud avseende centrumnära områden i Alvesta tätort enligt bilaga 2.

Alvesta kommuns bedömer att det finns ett behov av att tidsreglera användningen av fyrverkerier och pyrotekniska varor när detta är tillåtet utan tillstånd (påsk-, valborgsmässo-, och nyårsafton).

§ 18 kompletteras så att detta är tillåtet från klockan 18:00 samt därpå följande dag till klockan 02:00. Syftet är att skydda människors hälsa och människors egendom, vilket även innefattar exempelvis djur, genom en begränsning av de tider när fyrverkerier och andra pyrotekniska varor får användas under dessa dagar.

## Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen (1993:1617), OL, får en kommun meddela de föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Enligt 3 kap. 7 § OL får inte pyrotekniska varor användas utan tillstånd av Polismyndigheten, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom.

Enligt 3 kap. 12 § OL får föreskrifter enligt 8–11 §§ inte angå förhållanden som är reglerade i lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap. 13 § OL ska kommunen anmäla beslut om att anta, ändra eller upphäva lokala föreskrifter. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen.

## Motivering till beslutet

Tidigare har det funnits en reglering från 1995, som varit reviderad 2007. Den regleringen fastställdes av länsstyrelsen 2008 och hade i nu relevanta delar följande lydelse:

”Spritdrycker, vin och starköl får inte förtäras inom områden enligt bifogad bilaga 2, annat än i samband med tillåten servering. Förbudet gäller även vid Spånens friluftsbad.”

”Användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor tillåts bara inom detaljplanelagt område på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton från kl 12.00 samt därefter påföljande dag till 03.00. Under övriga tider på året krävs tillstånd från polismyndigheten.”

Kommunfullmäktige antog i beslut 2024-09-24 en ny reglering som delvis upphävdes av länsstyrelsen i beslut 2024-10-22. Länsstyrelsen upphävde 12 § om alkoholförtäring m.m. och upphävde 18 § om fyrverkerier m.m. när det gäller de ändrade tiderna. Länsstyrelsen ansåg att regleringen var för omfattande. Alvesta kommun har över-

klagat länsstyrelsens beslut till förvaltningsrätten, som inte har hunnit meddela dom.

Det beslut som kommunfullmäktige nu har fattat 2024-11-19 anges ha till syfte att tillse att det nu finns en reglering om alkoholförtäring och om tider för fyrverkerier under tiden som förvaltningsrätten handlägger målet. Alternativet vore att dessa frågor skulle vara oreglerade i de lokala ordningsföreskrifterna under en tid.

Det beslut som fullmäktige har tagit innebär att det nu, i vart fall tillfälligt, blir en återgång till en reglering som tidigare gällt och som ansetts godtagbar vad gäller alkoholförtäring. Det beslut som fullmäktige nu har fattat rörande alkoholförtäring ska därför kvarstå.

När det gäller fyrverkerier m.m. innebär fullmäktiges beslut inte en återgång till det som tidigare har gällt, utan en ny reglering, som är ganska lik den om länsstyrelsen upphävde i beslut 2024-10-22 och som nu är överklagat till förvaltningsrätten.

Alvesta kommuns reglering för fyrverkerier innebar tidigare att det gällde frihet från krav på tillstånd inom detaljplanelagt område för vissa angivna helgdagar kl. 12.00 – 03.00. I det beslut som länsstyrelsen upphävde hade man beslutat om tiderna 19.00 – 02.00. I det beslut som fullmäktige nu har tagit 2024-11-19 gäller tiderna 18.00 – 02.00.

I sitt beslut 2024-10-22 om upphävande angav länsstyrelsen följande som motivering när det gäller fyrverkerier m.m.

”Ett krav på att tillstånd inhämtas av polis om användandet av pyroteknik innebär risk för skada eller beaktansvärd olägenhet för person eller egendom framgår av 3 kap. 7 § OL. Enligt förarbetena har lagstiftaren valt den utformningen eftersom ett generellt krav på tillstånd av polisen beträffande nöjesfyrverkerier i tätorter som anordnas av tradition hos en stor del av allmänheten vid nyår och vissa andra helger inte ansetts lämpligt (se prop. 1992/93:210, s. 121). Avsikten med 3 kap. 9 § OL är vidare att det ska kunna införas krav på tillstånd för eller förbud mot användning av pyrotekniska varor inom ett visst begränsat område. Behovet av sådana möjligheter kan tänkas föreligga i fråga om särskilt känsliga platser, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på så kallade inetorg där risken för att människors hälsa eller egendom (t.ex. djur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mer påtaglig (se prop. 1992/93:210, s. 284). Det framgår vidare av departementschefens motivering att det är angeläget att kommunerna noga prövar vilka

bestämmelser som behövs, liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde inom kommunen. Förbud eller påbud bör begränsas till att gälla endast för sådana områden där ett verkligt behov föreligger (se prop. 1992/93:210, s. 142).

Länsstyrelsen ifrågasätter inte att det kan finnas ett behov av att inom vissa områden i kommunen föreskriva en tillståndsplikt för användandet av fyrverkeri och andra pyrotekniska varor för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas. Bestämmelsen i 18 § ordningsföreskrifterna innebär dock att den generella tillståndsplikten utökas än mer jämfört med kommunens tidigare ordningsföreskrifter.

I praxis har en alltför vid tillämpad tillståndsplikt för användande av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor inom tätbebyggt område ansetts vara en alltför långtgående inskränkning (se Kammarrätten i Sundsvalls dom den 6 november 2019 i mål 3003-18). Länsstyrelsen bedömer i förevarande fall att 18 § i ordningsföreskrifterna i strid med 3 kap. 12 § OL lägger ett onödigt tvång på allmänheten och innebär obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Länsstyrelsen finner mot bakgrund av ovanstående att tiderna i 18 § i föreskrifterna ska upphävas.”

Länsstyrelsen anser att samma bedömning ska göras även i detta ärende. Det har inte framkommit skäl till varför en annan bedömning nu skulle göras. Kommunfullmäktiges beslut 2024-11-19 ska alltså upphävas i den del det avser tider för fyrverkerier m.m.

## Information

Länsstyrelsen begär att beslutet anslås på kommunens anslagstavla, enligt vad som anges i 2 § andra stycket förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

## Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsjurist Liisa Sund med länsjurist/miljöjurist Henrik Skanert som föredragande.

## Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

## Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

### Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen i Kronobergs län antingen via e-post; [kronoberg@lansstyrelsen.se](mailto:kronoberg@lansstyrelsen.se), eller med post; Länsstyrelsen i Kronobergs län, 351 86 Växjö.

### Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

### Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 25 MB via e-post.

### Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

### Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, [kronoberg@lansstyrelsen.se](mailto:kronoberg@lansstyrelsen.se), eller via växeltelefonnummer 010-223 70 00. Ange diarienummer 6590-2024.