



Nämnden för myndighetsutövning

Nämnden för myndighetsutövnings protokoll

Plats och tid	Salen, Centralplan 1, Alvesta, måndagen den 16 december 2024 kl. 14.00-16.00 Ajournering mellan §§ 86–87 kl. 14.30-15.15
Paragrafer	§§ 82–85, 87–90
Beslutande	Lisbeth Holmqvist (S) Linnéa Naess (V), Ordförande Heléne Andersson (C), 1:e vice ordförande John-Erik Pettersson (M), 2:e vice ordförande Ann-Karoline Nyström (SD)
Närvarande ersättare	Bengt-Åke Åkesson (S) Bengt Karlsson (KD) Lars Eriksson (SD)
Övriga närvarande	Carola Gunnarsson, avdelningschef bygg & miljö Adam Svedlund, nämndsekreterare Cajsa Lovehav, miljö- och hälsoskyddsinspektör § 85–86 Nermina Music, byggnadsinspektör § 87 Emmy Lind, administratör § 87

Justeringens tid och plats

Tid och plats för justering: Digitalt via Ciceron Assistent, senast torsdag den 19 december klockan 12.00

Utsedd att justera: Heléne Andersson (C)

Underskrifter

Sekreterare _____
Adam Svedlund

Ordförande _____
Linnéa Naess (V)

Justerare _____
Heléne Andersson (C)



Ärendelista

	Nämnden för myndighetsutövnings protokoll.....	1
	Ärendelista.....	2
§ 82	Dnr NMY-49662	
	Närvaro	3
§ 83	Dnr NMY-49664	
	Godkännande av dagordning	4
§ 84	Dnr NMY-49663	
	Val av justerare	5
§ 85	Dnr NMY-2024-00052	
	Yttrande över avgränsningssamråd Slätthögs-Målen vindkraftspark MIL.2024.1866	6
§ 86	Dnr NMY-2024-00054	
	Remiss avgränsningssamråd enligt 6 kap. miljöbalken Engaholm solcellspark ADM.2024.2134	8
§ 87	Dnr NMY-2024-00055	
	Förslag till beslut om byggsanktionsavgift MOHEDA 4:205 BYGG.2024.1791	10
§ 88	Dnr NMY-2024-00001	
	Ekonomisk månadsrapport NMY per november 2024 ADM.2024.3.	15
§ 89	Dnr NMY-2024-00002	
	Informations- och diskussionsärenden	16
§ 90	Dnr NMY-2024-00003	
	Delegationsbeslut 2024 ADM.2024.1	17



Nämnden för myndighetsutövning

§ 82

Dnr NMY-49662

Närvaro

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning fastställer närvaron.

Sammanfattning

Efter upprop av närvarande ledamöter och ersättare konstateras det att nämnden för myndighetsutövning inleder sammanträdet med 5 ledamöter, 0 tjänstgörande ersättare och 3 ej tjänstgörande ersättare.

Justerares signaturer

Utdragsbestyrkande



Nämnden för myndighetsutövning

§ 83

Dnr NMY-49664

Godkännande av dagordning

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att fastställa dagordningen.

Sammanfattning

Dagordningslistan är beslutad av ordförande och utsänd med kallelsen.

Justerares signaturer

Utdragsbestyrkande



Nämnden för myndighetsutövning

§ 84

Dnr NMY-49663

Val av justerare

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att utse Heléne Andersson (C) som justerare av protokollet för dagens möte.

Sammanfattning

Ordförande frågar om nämnden kan välja Heléne Andersson (C) som justerare av protokollet för dagens möte. Justering av protokoll görs digitalt i Ciceron Assistent senast torsdag den 19 december 2024 kl.12.00.

Justerares signaturer

Utdragsbestyrkande



Yttrande över avgränsningssamråd Slätthögs-Målen vindkraftspark MIL.2024.1866

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att lämna följande yttrande:

Nämnden anser att samrådsunderlaget och minnesanteckningarna från avgränsningssamrådet den 25 oktober 2024 i tillräcklig grad belyser vad som bör ingå i tillståndsansökan och miljökonsekvensbeskrivningen (MKB).

Som tillägg vill nämnden framföra:

- Det råder för närvarande stor brist på vindkraftstekniker i Sverige, vilket är en utmaning som väntas kvarstå under de närmaste åren. Nämnden ser gärna att ni för ett resonemang kring hur ni ser på kompetensförsörjning och eventuell risk för er tänkta verksamhet.
- Anläggningar som infaller inom ramarna för plan-och byggförordningens 6 kap 1 § så som transformatorstationer, vindkraftverk och andra byggnadsverk kräver bygglov. En ansökan för dessa ska göras till SBF Bygg & Miljö.

För kännedom har forskningsprojektet Vindval under november månad utkommit med en ny rapport: Vindkraft i skogsmiljö beräknad dödlighet hos fladdermöss och Fåglar (<https://www.naturvardsverket.se/publikationer/7100/978-91-620-7169-1/>).

Sammanfattning

Den 6 september 2024 mottog Alvesta kommun inbjudan till samråd enligt 6 kap. miljöbalken inför ansökan om tillstånd för "Slätthögs-Målen vindkraftspark" enligt 9 kap. miljöbalken. Eolus Hydro Rein AB har genomfört avgränsningssamråd med Alvesta kommun och Länsstyrelsen. Minnesanteckningar från mötet inkom till Alvesta kommun den 5 november 2024. Sista dag för yttrande är den 14 februari 2025.

Nämnden för myndighetsutövnings yttrande biläggs kommunstyrelsens yttrande.

Beslutsunderlag

Samrådsunderlag

Sårbarhetsanalys och fotomontage

Mötesanteckningar myndighetssamråd

Beslutet skickas till

Förnybar by Eolus Hydro Rein AB att: Jakob Economou
jakob.economou@eolus.com

Samhällsbyggnadsförvaltningen



Nämnden för myndighetsutövning

Protokollsanteckning

Ann-Karoline Nyström (SD) önskar få det noterat till protokollet att samrådshandlingarna är bristfälliga då det av bilagan "Minnesanteckningar myndighetssamråd" inte framgår vilka tjänstepersoner från kommunen som deltagit på mötet, vilka befattningar de har eller vilken kommunal myndighet de företräder.



Remiss avgränsningssamråd enligt 6 kap. miljöbalken Engaholm solcellspark ADM.2024.2134

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att lämna följande yttrande:

- Utredningsområdet är stort (350 hektar). Nämnden bedömer att stängsling av parken kan leda till barriärpåverkan för de djur som frekventerar området. Under försiktighetsåtgärder 4.1.4 (s.29) beskriver Bolaget att skogsbilvägar kan utgöra viltpassager. Nämnden anser det lämpligt att lämna större utrymme för passagera. För solcellsparken Lyngsåsa som meddelats tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (ärende hos MPD 8613-2023) villkorades tillståndet med:

För att minska barriäreffekten för klövvilt ska passagera utformas så att 15 meter vegetationstäckt yta med buskar och sly lämnad vid sidan om vägen.

- Delar av området kan vara strandskyddat, i vissa fall även vid vatten som är skapade av människan. Strandskyddslagstiftningen måste därför beaktas och parken kan därmed behöva dispens eller upphävande från strandskyddsbestämmelserna för uppförande eller utförande av åtgärder.
- Beskrivning som tydliggör vilka naturvårdsåtgärder verksamheten åtar sig att genomföra och som möjliggör bedömning av om villkoren följs bör framgå i kommande miljökonsekvensbeskrivning (MKB) eller naturvårdsplan.
- Massor, material, utrustning och liknande som används vid genomförande av åtgärd ska vara fria från invasiva främmande arter. I samrådsunderlaget beskrivs förekomst av jättebalsamin och blomsterlupin i direkt anslutning till projektområdet. Samt vintergröna, knölklocka och rödek innanför, varför försiktighetsåtgärder måste vidtas.
- Användning av släckmedel vid en eventuell brand får inte medföra risk att uppkomna föroreningar kan infiltrera i underliggande eller omgiven mark.
- Bygglov kan krävas för transformatorstationer, nätstationer och liknande. Solcellspaneler kräver i regel inte bygglov, men nämnden för myndighetsutövning rekommenderar att stämna av utformningen och utbredningen med nämnden för att säkerställa att så är fallet. Oavsett om anläggningen bedöms kräva bygglov eller inte finns möjlighet att ansöka om ett frivilligt bygglov. En bedömning från bygglovsenhetens sida är en bedömning och inget beslut som har stöd vid en eventuell överklagan från närboende.

Paragrafen justeras omedelbart.



Nämnden för myndighetsutövning

Sammanfattning

Den 21 oktober 2024 mottog Alvesta kommun inbjudan till samråd enligt 6 kap. miljöbalken. Verksamheten har bedömt att den planerade solcellsparken medför en väsentlig ändring av naturmiljön vilket föranleder en anmälan till länsstyrelsen enligt 12 kap. 6 § miljöbalken.

Verksamheten kan komma att använda samrådet och framtida MKB som underlag för en frivillig tillståndsansökan enligt 9 kap. Miljöbalken. Sista dag för yttrande är den 17 december 2024.

Nämnden för myndighetsutövnings yttrande biläggs kommunstyrelsens yttrande.

Beslutsunderlag

Naturvärdesinventering Engaholm EnviroPlanning, 21 oktober 2024

Avgränsningssamråd Engaholm, 21 oktober 2024

Beslutet skickas till

Helios Nordic Energy AB: samrad@heliosnordic.com



Förslag till beslut om byggsanktionsavgift MOHEDA 4:205 BYGG.2024.1791

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att:

- en byggsanktionsavgift på totalt 184 076 kronor ska tas ut till följd av att Smäckens Fastighets AB, 556612-8236, trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL har påbörjat byggnation av en byggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 3 a samt påbörjat en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 utan att byggnadsnämnden har gett startbesked för åtgärderna. Byggsanktionsavgiften tas ut med stöd av 11 kap. 51 § PBL.
- byggsanktionsavgiften ska med stöd av 11 kap. 57 § PBL betalas av Smäckens Fastighets AB som var ägare till byggnadsverket när överträdelserna begicks.
- byggsanktionsavgiften ska betalas inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har delgetts de avgiftsskyldiga enligt 11 kap. 61 § PBL.

Sammanfattning

På fastigheten Moheda 4:205 har byggnation utan startbesked skett för nybyggnation av flerbostadshus. På grund av denna överträdelse från bestämmelser i plan- och bygglagen ska byggsanktionsavgift tas ut. Avgiften ska tas ut av Smäckens Fastighets AB som är ägare till byggnadsverket.

Ärendebeskrivning och motivering

Ärendet gällande nybyggnad av flerbostadshus inkom till Bygg och miljöavdelningen den 2024-09-13 och redan då meddelade sökande att projektet är väldigt tidspressat. Efter granskning av ärendet kunde man konstatera att ärendet behövde kompletteras gällande nybyggnadskarta, markplaneringsritning och ansökningsblankett. Åtgärderna följde inte heller detaljplanen gällande taklutningen. Detta kommunicerades med sökande som då enligt kontrollansvarig Hanne Dausien inte var okänt för sökande. Efter en samlad bedömning kunde SBF Bygg och Miljö konstatera att taklutningen skulle kunna anses vara en mindre avvikelse och ett grannhörande skickades till berörda sakkägare den 2024-10-09.

Vid ett telefonsamtal 2024-10-09 mellan avdelningschef Carola Gunnarsson och representant för Smäckens Fastighets AB, Björn Kjellsson säger Björn att de inlämnade ritningarna är felaktiga gällande taklutning, ritningarna har lämnats in utan Björns kännedom. Avdelningschef Carola Gunnarsson upplyste honom då att kontrollansvarig Hanne Dausien var av en annan åsikt och berättat för bygglövsinspektören att det var medvetet gjort. I samma telefonsamtal meddelar Björn att de är beredda att ta sanktionsavgiften och kommer således att påbörja byggnation olovligt. Björn ville då veta storleken på sanktionsavgiften.



Nämnden för myndighetsutövning

Avdelningschef Carola Gunnarsson berättade då att hon inte kunde ge honom den på rak arm utan lovade att återkomma med summan. Dagen efter den 2024-10-10 ringer Carola upp och berättar att sanktionsavgiften kommer att hamna på 1 529 000 kr. Björns kommentar blir, "tack du har gjort ditt jobb".

Den 2024-10-13 skriver sökande att på grund av tidspressen kommer de ändra taklutningen så att den följer detaljplanen, ritningar skickas in samma dag. Den 2024-10-14 gavs bygglov för nybyggnad av flerbostadshus på fastigheten Moheda 4:205.

Tekniskt samråd hölls dagen efter den 2024-10-15. Handlingar saknades för att startbesked skulle kunna ges. Ny kontrollansvarig meddelades på det tekniska samrådet vilket medförde att ny kontrollplan lämnades in vid samrådstillfället. Den nya kontrollansvariga heter Dennis Fredhav.

Kontrollplanen behövde revideras, ventilationsritningar och golvvärmeritningar skulle skickas in inför startbesked. Kompletta handlingar för att kunna besluta om startbesked inkom 2024-10-24. Samma dag på förmiddagen 2024-10-24 kl. 08:49 expedierades beslutet om startbesked för de sökta åtgärderna. Kvitto på delgivningen från sökande inkom den 2024-10-24 kl. 10:57, ca två timmar efter att beslut om startbesked expedierats.

På eftermiddagen den 2024-10-24 kl. 16.00 befann sig avdelningschef Carola Gunnarsson vid fastigheten Moheda 4:205 och såg att byggnationen var i full gång, byggherren har vid tillfället gjort de markförberedelser som fordras för placering av samtliga kantelement samt tillhörande cellplast. Alla kantelement och cellplastskivor var placerade och formade efter den plattan som avses gjutas.

Samtliga rör och kabeldragningar under cellplasten har grävts fram. Rör genomföringar genom cellplasten var också färdigställda. I vissa delar av voterna har armering placerats ut. Detta fotodokumenterades. På platsbesök den 2024-10-31 där medverkande var byggherre Björn Kjellsson, kontrollansvarig Dennis Fredhav, avdelningschef Carola Gunnarsson, byggnadsinspektör Nermina Music och bygglovshandläggare Ellen Eriksson. På platsbesöket framförde Carola, om att SBF Bygg och Miljö har vetskap om att arbetet påbörjades innan startbesked och att detta är förenligt med byggsanktionsavgift, till Björn Kjellsson på plats vid byggarbetsplatsen. Carola Gunnarsson ställde kontrollfråga om Björn förstått att SBF Bygg och Miljö kommer att gå vidare med byggsanktionsavgift för beslut i nämnd. Björns svar blev, "Ni gör ert jobb".

Enligt 10 kap. 3 § Plan- och bygglagen (2010:900) får en åtgärd inte inledas förrän byggnadsnämnden har meddelat ett startbesked. De arbeten som utfördes samma dag som startbeskedet gavs bedöms inte kunna ha genomförts inom den korta tidsramen mellan expedieringen av startbeskedet och tidpunkten för den fotografering som utfördes av Carola. Därmed har en överträdelse av bestämmelserna i PBL skett.

Om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. PBL ska tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 §. Detta följer av 11 kap. 51 § PBL. Arbetet med byggnationen av flerbostadshuset i form av mark- och grundarbeten påbörjades utan startbesked



Nämnden för myndighetsutövning

och därmed har sökande brutit mot en bestämmelse i 10 kap. PBL och en byggsanktionsavgift ska tas ut.

Avgiften ska tas ut av Smäckens Fastighets AB som var ägaren till byggnadsverket när överträdelserna begicks vilket följer av 11 kap. 57 § PBL.

Byggsanktionsavgift tas fram enligt bestämmelser i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF som även bygger på prisbasbelopp och sanktionsarea. Enligt 9 kap. 1 § PBF ska avgiften fastställas med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Beslutet fattas år 2024 och gällande prisbasbelopp är 57 300 kr. Enligt 1 kap. 7 § PBF är sanktionsarean i fråga om en lovpliktig åtgärd brutto- eller öppenarean av åtgärden eller en kombination av dessa areor minskad med 15 kvadratmeter. Flerbostadshuset har en bruttoarea på 1150 kvadratmeter och sanktionsarean blir alltså 1135 kvadratmeter.

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 eller 3 a § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10, eller en del av en sådan nybyggnad, innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar nybyggnaden eller delen av denna, eller innan den tidpunkt som byggnadsnämnden enligt 10 kap. 24 § 6 plan- och bygglagen i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas är för ett flerbostadshus, 3 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,02 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Sanktionsavgiften för överträdelserna gällande påbörjad byggnation utan startbesked blir då 736 305 kr. Sanktionsavgiften för överträdelserna har halverats eftersom bygglov för åtgärderna fanns när överträdelserna påbörjades. Nämnden för myndighetsutövning bedömer att avgiften inte står i rimlig proportion till de överträdelser som har begåtts och att avgiften därför ska sättas ned till en fjärdedel som motsvarar 184 076 kronor med stöd av 11 kap. 53 a § PBL. Det finns inte skäl till att inte ta ut byggsanktionsavgift enligt 11 kap. 53 § PBL då den avgiftsskyldige inte bevisat att överträdelserna skett p.g.a. sjukdom, omständigheter som den avgiftsskyldige inte har kunnat förutse eller att den avgiftsskyldige vidtagit åtgärder för att undvika överträdelser. Sökande har vid flera tillfällen blivit upplyst att överträdelserna att påbörja arbete innan startbesked är förenligt med byggsanktionsavgift.

Nämnden för myndighetsutövningens förslag till beslut kommunicerades till fastighetsägaren 2024-11-27. Fastighetsägaren gavs möjlighet för yttrande. Smäckens Fastighets AB inkom med ett yttrande 2024-12-04. I yttrandet beskriver ägarna till byggnadsverket att projektet varit väldigt tidspressat från projektering av byggnaden till myndighetsbeslut. De skriver även att de har haft avhopp av projektörer som därmed har bidragit till brister i kommunikationen. Enligt Smäckens Fastighets AB var deras avsikt aldrig att påbörja arbetet i strid med PBL. Smäckens Fastighets AB framför även att de är fullt medvetna om att det finns ett regelverk att följa och att de är ett företag som vill bidra till samhället genom att skapa nya hem för invånarna i Alvestas norra kommundel. Smäckens Fastighets AB föreslår kommunen att ompröva beslutsförslaget med hänsyn till deras vilja att rätta till problemen, att de arbetat med gott uppsåt och transparens, att se dem som



Nämnden för myndighetsutövning

partners i projektet och möjligheten att fortsätta med ett gott samarbete i projektet. Kommunikeringen finns i sin helhet att tillgå i bilagorna.

Yrkanden

Heléne Andersson (C) yrkar att sanktionsavgiften ska sänkas till en fjärdedel av det ursprungliga beloppet. Beloppet reduceras då ifrån 736 305 kr till 184 076 kr. John-Erik Pettersson (M), Ann-Karoline Nyström (SD), Lisbeth Holmqvist (S) och Linnéa Naess (V) yrkar bifall till Heléne Anderssons (C) yrkande.

Beslutsgång

Ordförande ställer föreliggande förslag mot Heléne Anderssons (C) yrkande och finner via acklamation att nämnden beslutar i enlighet med Heléne Anderssons (C) yrkande.

Beslutsunderlag

Beslut om lov, datum 2024-10-14

Beslut om startbesked, datum 2024-10-24

Mail med Smäckens fastigheter, datum 2024-11-06

Anteckning från telefonsamtal med Björn Kjellsson, datum 2024-11-06

Anteckning kommunikering om byggsanktionsavgift 2024-10-31, datum 2024-11-06

Fotografier med datum 2024-11-06

Beräkning av sanktionsavgift, datum 2024-11-26

Kommunikering, datum 2024-11-27

Svar på kommunikering av byggsanktionsavgift, datum 2024-12-04

Lagstöd

Plan- och bygglagen (2010:900), PBL

Plan- och byggförordningen (2011:338), PBF

Överklagan

För information om hur ni överklagar, se bilaga 1.

Delgivning

Beslutet skickas som rekommenderat brev på posten.

Bilagor

Överklagandeanvisning

Beslut om lov

Beslut om startbesked

Mail med Smäckens fastigheter

Anteckning från telefonsamtal med Björn Kjellsson

Anteckning kommunikering om byggsanktionsavgift 2024-10-31



Nämnden för myndighetsutövning

Fotografier med datum 2024-11-06

Beräkning av sanktionsavgift

Kommunicering

Svar på kommunikering av byggsanktionsavgift

Avgiften fördelas på:

Påbörjat åtgärd eller del av åtgärd utan startbesked

Sanktionsarea 1135 kvadratmeter

Aktuellt prisbasbelopp (pbb) 57 300 kr (2024)

Beräkningsgrundande formel $((3 * pbb) + (0,02 * pbb * sanktionsarea)) / 2$

Beräkning $((3 * 57300) + (0,02 * 57300 * 1135)) / 2$

Beräknad sanktionsavgift 736 305 kr

Beslutet skickas till

Ägare till byggnadsverket Smäckens Fastighets AB

Nermina Music Byggnadsinspektör, SBF Bygg och Miljö



Ekonomisk månadsrapport NMY per november 2024 ADM.2024.3

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att godkänna den ekonomiska månadsrapporten per november 2024.

Sammanfattning

Nämnden för myndighetsutövningens budget omfattar enbart nämndens politiska verksamhet. Av månadsrapporten framgår att utfallet stämmer väl överens med budgeten och att det inte finns några budgetavvikelser i prognosen för helår.

Beslutsunderlag

Ekonomisk månadsrapport per november 2024, daterad 3 december 2024.

Beslutet skickas till

Ekonomikontoret



Informations- och diskussionsärenden

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att notera informationen till protokollet.

Sammanfattning

Information från ordförande

Ordförande Linnéa Naess (V) informerar om att ordförande deltagit på webinarium om incitament och acceptans av vindkraft den 12 december. Webbinariet arrangerades av Uppsala universitet och vindkraftskurs.se

Information från avdelningschef

- Sjukfrånvaro/frisknärvaro

Avdelningschef Carola Gunnarsson redogör för förvaltningens sjukfrånvaro/frisknärvaro.

- Cykelväg Högåsen

Avdelningschef Carola Gunnarsson redogör för hur kommunen arbetar med cykelvägen vid Högåsen.

- Sydarkivera tillsyn

Nämndsekreterare Adam Svedlund informerar om att Sydarkivera under år 2025 kommer att göra tillsyn av nämndens arkiv. Tillsynen genomförs genom besvarande av en enkät från Sydarkivera och en digital intervju.

Beslutsunderlag

Sjukstatistik per oktober 2024



§ 90

Dnr NMY-2024-00003

Delegationsbeslut 2024 ADM.2024.1

Beslut

Nämnden för myndighetsutövning beslutar att godkänna redovisningen av följande delegationsbeslut:

Delegationsbeslut handläggare 2024-11-06 – 2024-12-04.

Sammanfattning

Nämnden för myndighetsutövning har i vissa ärenden överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt gällande delegationsordning. Delegationsbeslut redovisas på nämndens sammanträde.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut handläggare 2024-11-06 – 2024-12-04